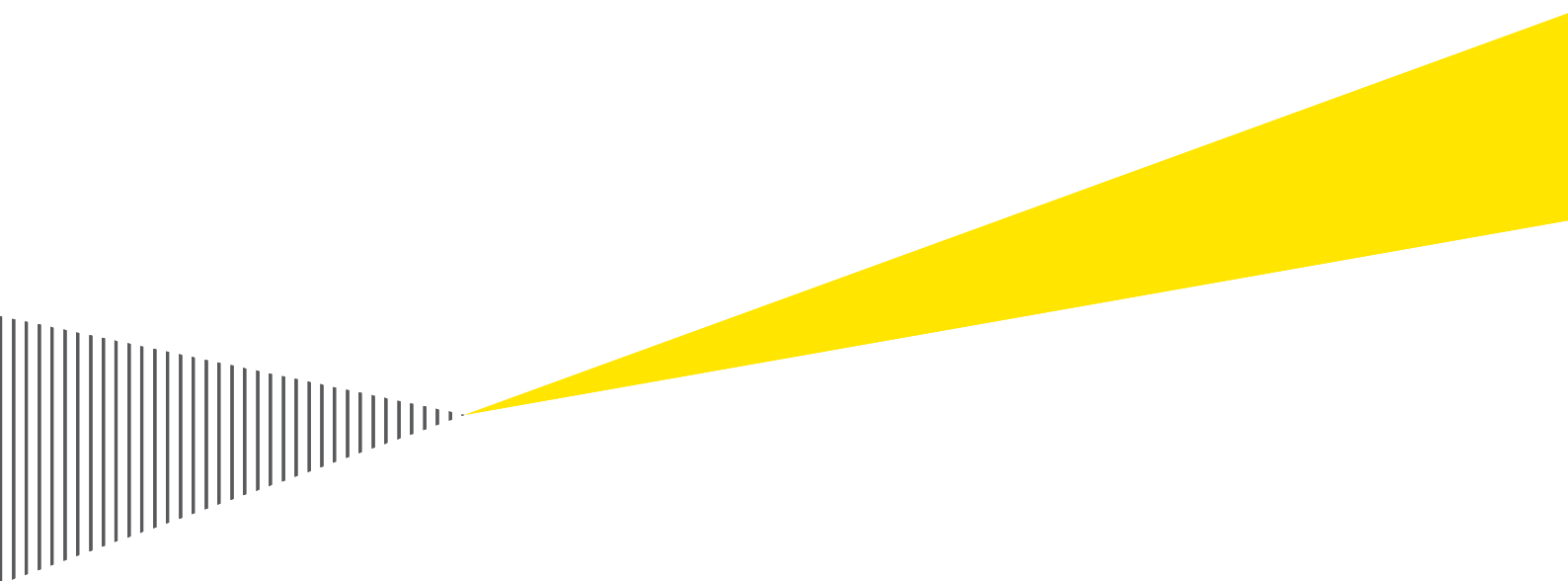


Samordningsförbundet Botkyrka Huddinge Salem

Årlig granskning 2017



Building a better
working world

Innehåll

| | | |
|-------|---|----|
| 1 | Granskning av Samordningsförbundet Botkyrka Huddinge Salem..... | 3 |
| 1.1 | Inledning | 3 |
| 1.2 | Granskningens utgångspunkter..... | 3 |
| 2 | Granskning av årsredovisningen och årsbokslutet 2017..... | 4 |
| 3 | Redovisning av samordningsförbundets arbete..... | 5 |
| 3.1 | Mål och riktlinjer för den finansiella samordningen | 5 |
| 3.1.1 | Mål, budget och verksamhetsplan | 5 |
| 3.1.2 | Styrdokument..... | 8 |
| 3.2 | Samverkan mellan samverkansparterna | 9 |
| 3.2.1 | Utbildningar, frukostmöten och stöd till samverkan..... | 9 |
| 3.2.2 | Strukturinriktade insatser..... | 9 |
| 3.3 | Finansiering av samordnade rehabiliteringsinsatser | 10 |
| 3.3.1 | Individinriktade insatser under 2017 | 10 |
| 3.4 | Beslut om användning av medel | 12 |
| 3.5 | Uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna 2017 | 12 |
| 3.6 | Budget och årsredovisning för den finansiella samordningen | 14 |
| 3.7 | Bedömning | 14 |

2018-03-28

Revisorerna i Samordningsförbundet Botkyrka Huddinge Salem

Vår granskning har genomförts som underlag för er ansvarsprövning av Samordningsförbundet Botkyrka Huddinge Salem år 2017.

Vi har i denna rapport sammanfattat iakttagelser från granskningen av årsbokslutet och årsredovisningen för förbundet.

Det har inte framkommit några väsentliga noteringar som påverkar vår bedömning av att resultat och ställning ger en rättvisande bild av förbundets resultat och ställning för året 2017. Vissa utvecklingsområden har dock identifierats.

Granskningen har genomförts i enlighet med fastställd revisionsplan för 2017.

Med vänlig hälsning

Anders More

Anja Zetterberg

Emma Lindh

Kopia: Förbundets styrelse och förbundschef

1 Granskning av Samordningsförbundet Botkyrka Huddinge Salem

1.1 Inledning

Samordningsförbundet Botkyrka Huddinge Salem granskas av revisorer utsedda av förbundets medlemmar. Granskningen sker i enlighet med god revisionssed i kommunal verksamhet.

Revisorerna har upphandlat Ernst & Young AB (EY) som sakkunnigt biträde.

1.2 Granskningens utgångspunkter

Denna rapport syftar till att kortfattat sammanfatta resultatet av granskningen av årsbokslutet och årsredovisningen, samt att ge revisorerna ytterligare information och underlag inför ansvarsprövningen av förbundets styrelse.

Enligt 7 § i lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser har samordningsförbunden till uppgift att:

1. Besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
2. Stödja samverkan mellan samverkansparterna
3. Finansiera insatser som avser individer vilka är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och som syftar till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete
4. Besluta på vilket sätt de medel som står till förfogande för finansiell samordning ska användas
5. Svara för uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna
6. Upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

Det är styrelsens ansvar att säkerställa att förbundets verksamhet ryms inom och stödjer punkterna i 7 §.

Vid revisionen av samordningsförbunden skall bestämmelserna i 9 kap 4-18 § § i kommunallagen tillämpas. Det innebär bland annat att revisorerna skall pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen är tillräcklig.

2 Granskning av årsredovisningen och årsbokslutet 2017

Granskningen av årsredovisningen har omfattat en genomgång av att årsredovisningen är upprättad i enlighet med kommunal redovisningslag och för väsentliga poster även följsamhet till rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning.

Granskningen har omfattat en genomgång av underlag till väsentliga balans- och resultatposter. Bokslutsdokumentationen bedöms vara god.

Periodiseringar av kostnader i pågående projekt är en väsentlig bokslutsfråga. För periodiseringen av samtliga projekt finns relevanta underlag i form av fakturor och specifikationer. Samtliga verifikationer är attesterade av förbundschefen alternativt styrelseordförande.

Vi noterar att förbundet även 2017 redovisar underskott, vilket är i enlighet med förbundets plan att använda tidigare års överskott i verksamheten. Underskottet uppgår inte heller i år till den nivå som budgeterades, - 3 654 tkr. Detta beror främst på att projekten inte bedrivit verksamhet i den omfattning som budgeterats. För 2018 har en budget upprättats där överskjutande kapital från 2017 års överskott ska nyttjas.

Vi bedömer sammanfattningsvis att årsredovisningen ger en rättvisande bild av förbundets resultat och ställning för år 2017.

3 Redovisning av samordningsförbundets arbete

I detta kapitel redovisas hur samordningsförbundet arbetat under 2017 för att uppfylla sina uppgifter enligt lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser. Kapitlet följer samma ordning som lagens skrivning om samordningsförbunds uppgifter.

Vid förbundets kansli arbetar en förbundschef, en utvecklingsledare samt en administratör på en deltidstjänst. Därutöver har en utredare som ingår i det länsgemensamma MIA-projektet anställts på kansliet.¹ Förbundet har köpt tjänster avseende ekonomiadministration och övriga administrativa tjänster från Huddinge kommun motsvarande ca 12 timmar månatligen.

Kompletterande externa tjänster i form av t.ex. informationstjänster har köpts av förbundet vid behov.

3.1 Mål och riktlinjer för den finansiella samordningen

3.1.1 Mål, budget och verksamhetsplan

Den 25 november 2016 antog styrelsen budget och verksamhetsplan för år 2017. I verksamhetsplanen fastslås att det övergripande målet för förbundets verksamhet är att samhällets resurser används på ett bättre och mer effektivt sätt för att möjliggöra att medborgare i Botkyrka, Huddinge och Salem ökar sin förmåga till självförsörjning genom arbete och/eller studier.

Vidare ska samordningsförbundet bidra till att det skapas struktur och långsiktighet i samverkansarbetet samt möjliggöra ny utveckling inom samverkansområdet rehabilitering.

Det fastslås att de övergripande målen för de finansierade individinriktade insatserna är att:

- ▶ Minst 500 individer tar del av de finansierade insatserna
- ▶ Minst 30 procent av de som genomgått en arbetslivsinriktad rehabiliteringsinsats avslutas till egen försörjning, antingen genom arbete eller utbildning
- ▶ Ytterligare minst 15 procent av de som genomgår en arbetslivsinriktad rehabiliteringsinsats ska ha gjort en stegförflyttning och närmat sig arbetsmarknaden genom att delta i arbetsförberedande verksamhet inom ramen för myndigheternas ordinarie uppdrag
- ▶ Minst 35 procent av de som genomgått en arbetslivsinriktad rehabiliteringsinsats ska vara självförsörjande genom arbete eller utbildning 12 månader efter avslutad insats
- ▶ Minst 80 procent av personal och chefer på de samverkande myndigheterna ser nytta av den finansierade verksamheten.

För de strukturgevärkande insatserna är målet att samordningsförbundet utgör en struktur för att initiera, upprätthålla och underhålla relationer till stöd för förbundets målgrupp och ingående parter.

Det övergripande målet ovan är nytt jämfört med 2016. Styrelsen och beredningsgruppen sammanträder årligen under hösten och diskuterar utifrån föregående års verksamhetsplan, uppföljningar och identifierade behov mot vilka grupper förbundet bör rikta sina insatser kommande år. Tillfället fungerar som en utvärdering av verksamhet och budget.

I verksamhetsplanen fastställs också samordningsförbundets verksamhetsinriktning för året. Förbundets uppdrag är tvådelat:

- ▶ Främja och bidra till utvecklad samverkanskultur genom att stödja kompetens- och metodutveckling hos de samverkande parterna

¹ Förbundschef är chef för utredaren, som är placerad på kansliet men finansieras gemensamt av de ingående parterna i MIA-projektet och belastar projektets budget.

- finansiera insatser och projekt till stöd för individer som har behov av samordnad rehabilitering genom stöd till långsiktiga insatser eller tidsbegränsade projekt

Samverkansinsatserna, som förbundet finansierar, riktar sig till och ska vara till nytta för de tre kommunernas medborgare med komplex problematik och/eller förebyggande för att möta problem innan de blivit för stora och svåra.

Förbundet har under 2017 beslutat att särskilt prioritera:

- unga som riskerar långvarig arbetslöshet och/eller ohälsa
- föräldrar med försörjningsansvar gentemot minderåriga barn
- personer som på grund av psykisk ohälsa riskerar långvarig arbetslöshet

Behovsgrupperna är samma som under 2016. Enligt intervjuade finns en levande diskussion om behovsgrupperna i förbundet och hur insatser bäst stödjer uppdraget.

Förbundet har under året fortsatt bedriva ett arbete med att se över de finansierade insatserna och anpassa dessa till mer långsiktiga uppdrag och integrerade processer.

En utgångspunkt för förbundet är att samtliga insatser ska ha möjlighet att ta emot medborgare från samtliga tre kommuner. Av årsredovisningen framgår dock att vissa insatser har en mer lokal förankring och att andra täcker behov som sträcker sig över alla tre kommuner.

Förbundets åtaganden och mål följs upp i årsredovisningen. I tabellen nedan redovisas de åtaganden och mål som fastslås i verksamhetsplanen samt måluppfyllelsen enligt årsredovisningen.

| Åtaganden enligt verksamhetsplan 2017 | Måluppfyllelse enligt årsredovisningen 2017 |
|---|--|
| Finansiering av och stöd till samordnade rehabiliteringsinsatser och projekt. | <p>Förbundet har under året finansierat tio insatser som riktar sig till personer i behov av samordnad rehabilitering. Många insatser har pågått i flera år och övergått från projekt till mer långsiktiga samverkansinsatser.</p> <p>Totalt deltog 760 deltagare i de insatser som förbundet finansierade under 2017 (638 st år 2016), varav 407 kvinnor och 346 män². Av samtliga deltagande har 473 personer registrerats med personuppgifter i SUS under året.</p> <p>De insatsspecifika målen kan skilja sig åt beroende på målgruppens förutsättningar, projektets verksamhet och andra faktorer. Tillsammans ska dock de finansierade insatserna bidra till de förbundsövergripande effektmålen.</p> |
| Stöd till samverkan inom ramen för parternas ordinarie uppdrag <ul style="list-style-type: none"> - Processtöd till annan samverkan mellan myndigheterna | <p>Kansliet har erbjudit processtöd till samverkan mellan myndigheterna genom bl.a. samordning, forma mötesplatser, delta i utvecklingsarbete.</p> <p>Under året har också kansliet bl.a. deltagit i samverkansdialoger på vårdcentraler och samverkanmöten mellan Arbetsförmedling och Botkyrka kommun. Förbundet finansierar också en metodstödare kopplad till kommunernas arbete.</p> |

² Sju (7) deltagare identifierar sig inte med någon av de två angivna könskategorierna och/eller har valt att ej uppge kön.

| | |
|--|---|
| <p>Kartläggningar, behovsanalyser och utveckling av samordningsförbundets uppdrag</p> <ul style="list-style-type: none"> - Genom omvärldsbevakning och i dialog med samordningsförbundets medlemsparter se över och uppmärksamma behov av rehabilitering i samverkan. - Ett antal utvecklingsområden har valts ut som särskilt ska belysas kommande år: - Utveckla ett tydligt brukarperspektiv inom samordningsförbundet och den finansierade verksamheten - Möjligheten att utveckla och stödja förebyggande insatser genom att se på möjligheten att styra om resurser för att möta problem innan de har blivit för stora och svåra. - Samordningsförbundets samarbete med aktörer inom civilsamhället där särskilt brukarorganisationer och arbetsintegrerande sociala företag bör uppmärksammas som relevanta samsamarbetsaktörer. - Utveckla samverkan kring sjukskrivna och ett utvecklat samarbete med rehabkoordinatorer inom hälso- och sjukvården. - Uppmärksamma eventuellt ökat behov av samordnade rehabiliteringsinsatser för nyanlända. | <p>Under året har förbundet dock ägnat särskilt fokus åt behovsanalys och kartläggning inom följande områden; uppstart av det ESF-finansierade MIA-projektet, samverkan kring sjukskrivningsprocessen, införandet av en myndighetsgemensam insatskatalog och utveckling av samarbete med arbetsintegrerande sociala företag.</p> <p>Under årets första tre månader slutfördes arbetet med behovskartläggning och målgruppsanalys inför starten av det länsgemensamma ESF-projektet MIA – Mobilisering Inför Arbete, i samarbete med länets övriga samordningsförbund. Under analysfasen har kansliet bl.a. anordnat workshops hos samtliga förbundets parter för att kartlägga målgruppen och dess behov samt deltagarens väg in i projektet. Projektets målgrupp är personer som står extra långt från arbetsmarknaden.</p> <p>Kansliet har tillsammans med Försäkringskassan och Hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning genomfört en workshop för kartläggning av samverkansbehov inom sjukskrivningsområdet som följdes upp under hösten med ytterligare två samverkansmöten. Syftet med arbetet är att utveckla samordning i sjukskrivningsprocessen och hitta alternativ till sjukskrivning.</p> <p>Under våren presenterades en kartläggningsrapport om de finansierade insatsernas samarbete med arbetsgivare. Rapporten har legat till grund både för MIA-projektets samarbete med arbetsgivare och det uppdraget att stimulera samverkan mellan myndigheterna och Arbetsintegrerande Sociala Företag (ASF). Målet med utvecklingsarbetet är att bidra till en breddad arbetsmarknad som ökar möjligheterna till arbetsträningsplatser och anställningstillfällen för personer som står långt från arbetsmarknaden.</p> |
| <p>Omvärldsbevakning</p> <ul style="list-style-type: none"> - inom området arbetslivsinriktad rehabilitering och den finansiella samordningen. Detta sker bl.a. genom att aktivt medverka i utbildningar och nätverkssamarbete med andra samordningsförbund, Nationella Nätverket för Samordningsförbund (NNS), Nationella Rådet med flera. | <p>Förbundet medverkar aktivt i utbildningar och nätverkssamarbete med andra samordningsförbund, Nationella Nätverket för Samordningsförbund (NNS), Nationella Rådet med flera. Under året har förbundet medverkat i nätverkssamarbete på regional och nationell nivå. I länet har exempelvis förbundscheferna haft kontinuerliga samverkansträffar, utvecklingsledaren deltar i ett nationellt processtödarnätverk.</p> |
| <p>Information och kunskapsspridning</p> <ul style="list-style-type: none"> - Förbundet ska sprida information om verksamhet och uppdrag genom hemsida, nyhetsbrev och andra informationssatsningar. | <p>Förbundets kansli arbetar aktivt med informationsinsatser riktat till medlemmar, samsamarbetspartners och anställda vid de samsamarverkande myndigheterna.</p> <p>Hemsidan och nyhetsbrev är viktiga kanaler för att sprida information och nyheter både om det lokala förbundet, men också för att öka kunskapen inom området samordnad rehabilitering generellt. Under 2017 har tre nyhetsbrev publicerats och hemsidan uppdateras kontinuerligt. Som ett komplement till detta genomför både kansliet och finansierade insatser informationssatsningar vid besök hos förbundets parter.</p> <p>Under hösten har en resurs knuten till Samordningsförbundets kansli arbetat med att ta fram en digital myndighetsgemensam insatskatalog.</p> |
| <p>Myndighetsgemensamma utbildningar och seminarier</p> <ul style="list-style-type: none"> - Erbjuder medarbetare och chefer hos förbundets parter gemensamma utbildningar och möjligheter att utbyta erfarenheter och kunskap. - Under 2017 kommer förbundet arrangera minst en myndighetsgemensam seminariedag samt minst fem | <p>I sin analys av kompetensbehov inom samsamarverkansområdet hos anställda på myndigheter och inom vården har beredningsgruppen för samordningsförbundet beslutat att lägga fokus på att öka kunskapen om varandras uppdrag och roll i välfärden. Det har resulterat i att förbundet under året arrangerat 7 frukostmöten och en</p> |

| | |
|--|--|
| frukostmöten i syfte att fortsätta sprida information om de ingående parternas uppdrag och verksamhet samt aktuella frågor inom parternas samlade ansvarsområde. | myndighetsgemensam utbildningsdag med fokus på information om parternas olika uppdrag och aktuella förändringar hos de olika myndigheterna. På frukostmötena deltog vid varje tillfälle mellan 70 och 160 personer, totalt 726 deltagare (500 deltagare år 2016). På vårens myndighetsgemensamma utbildningsdag tog ett 30-tal handläggare, vårdgivare och chefer del av information om Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och den kommunala socialtjänsten. |
| Uppföljning och utvärdering <ul style="list-style-type: none"> - Förbundet följer upp finansierade insatser genom bland annat det nationella uppföljningssystemet SUS därutöver följs deltagare upp med en långtidsuppföljning 12 månader efter avslutad insats. - Under 2017 kommer Samordningsförbundet att mäta de indikatorer som NNS tagit fram för att mäta framgångsrik samverkan. - Extern utvärdering i form av följeforskning kommer under året att ske av Ungdomsprojektet i Salem samt ESF-projektet MIA. - Samordningsförbundet ska också se över möjligheten till samarbete med forskningen. | Förbundet följer upp finansierade insatser genom bland annat det nationella uppföljningssystemet SUS, därutöver följs deltagare upp med en långtidsuppföljning 12 månader efter avslutad insats. Under året har förbundet även genomfört en första pilotmätning utifrån de indikatorer som NNS tagit fram för att mäta framgångsrik samverkan. Extern utvärdering i form av följeforskning har gjorts av Ungdomsprojektet i Salem, Möjliggörarna samt ESF-projektet MIA. Förbundet har tagit en aktiv roll i såväl utvecklandet av indikatorer för den finansiella samordningen samt i arbetet med att säkerställa god uppföljning och utvärdering i det nya ESF-projektet MIA. Förbundschefen har deltagit i upphandlingen av de externa utvärderarna samt anställt en intern utredare till projektet. De insatser som avslutats under året (Adrian, Samverkansteam Huddinge och Samverkansteam Botkyrka) har alla redovisat en uppföljning och samlad värdering av verksamheten. |
| Mål enligt verksamhetsplan 2017 | Resultat enligt årsredovisning 2017 (2016 års resultat inom parentes) |
| 1. Minst 500 individer tar del av de finansierade insatserna | Totalt 624 (584) individer har tagit del av en eller flera finansierade insatser. |
| 2. Minst 30 procent av de som genomgått en arbetslivsinriktad rehabiliteringsinsats avslutas till egen försörjning, antingen genom arbete eller utbildning. | 39 procent (49 %) arbetar/studerar vid avslut. |
| 3. Ytterligare minst 15 % av de som genomgått en arbetslivsinriktad rehabiliteringsinsats ska ha gjort en stegförflyttning och närmat sig arbetsmarknaden genom att delta i arbetsförberedande verksamhet inom ramen för myndigheternas ordinarie uppdrag. | 11 procent (16 %) är arbetssökande vid avslut. |
| 4. Minst 35 % av de som genomgått en arbetslivsinriktad rehabiliteringsinsats ska vara självförsörjande genom arbete eller utbildning 12 månader efter avslutad insats. | 54 procent (50 %) är självförsörjande 12 månader efter avslut. ³ |
| 5. Minst 80 % av personal (handläggare, vårdgivare m.fl.) och chefer på de samverkande myndigheterna ser nytta av den finansierade verksamheten. | 72 procent (80 %) bedömer att insatserna bidragit till en stegförflyttning närmare arbetsmarknaden. |

3.1.2 Styrdokument

Utöver förbundsordning och tillhörande avsiktsförklaring, som fastställdes i juni 2012, har förbundet ett styrdokument som tydliggör roller och ansvar inom förbundet samt ett styrdokument som tydliggör rutiner för utvärdering och uppföljning. Båda dessa dokument beslutades i mars 2013. Det förstnämnda reviderades i maj 2016 och det sistnämnda i mars 2017. En attestordning beslutades i januari 2017.

³ Av årsredovisningen framgår att resultatet ska tolkas med försiktighet då urvalet endast består av 83 personer.

Förbundet har även en upprättad internkontrollplan för 2017, beslutad i mars 2016. Där framgår ett antal områden som förbundet föreslås prioritera särskilt under året i sin interna kontroll. Av planen framgår även ansvar för och uppföljning av identifierade risker.

3.2 Samverkan mellan samverkansparterna

Samordningsförbundets styrelse har under året haft fem protokollförda möten och två ytterligare träffar. Presidiet har haft sex möten. Till varje styrelsemöte är en eller flera av de finansierade insatserna inbjudna för att återrapportera om verksamhetens innehåll och resultat. I maj presenterades också Arbetsförmedlingens och Försäkringskassans regeringsuppdrag avseende effektutvärdering av insatser för unga med aktivitetsersättning på ett styrelsemöte.

Under hösten träffades styrelse och beredningsgrupp för att tillsammans arbeta fram förslag till verksamhetsplan 2018 och ta del av en omvärldsanalys som beskriver förändringar i ohälsa och arbetslöshet samt offentlig försörjning. I december bjöds styrelse och beredningsgrupp in till ett utökat informationsmöte där MIA-projektet regionalt och lokalt samt Kugghjulet presenterade sin verksamhet. Under hösten 2017 hade presidiet ett medlemssamråd med samtliga medlemsparter.

I beredningsgruppen och insatsernas styrgrupper pågår en kontinuerlig dialog om samverkansbehov inom rehabiliteringsområdet. Under året har förbundet ägnat särskilt fokus åt behovsanalys och kartläggning inom områdena; uppstart av det ESF-finansierade MIA-projektet, samverkan kring sjukskrivningsprocessen, införandet av en myndighetsgemensam insatskatalog och utveckling av samarbete med arbetsintegrerande sociala företag.

Kansliet arbetar aktivt med processtöd till insatser och styrgrupper. Projektledare/verksamhetsledare för insatserna erbjuds kontinuerlig extern handledning och har regelbundna nätverksträffar. Två gemensamma utvecklingsdagar har anordnats för samtliga medarbetare i finansierade insatser. Kansliet deltar i samtliga styrgrupper för finansierade projekt. Under året har utvecklingsledaren ägnat särskilt fokus åt stöd till nystartade ESF-projektet MIA samt Möjliggörarna.

3.2.1 Utbildningar, frukostmöten och stöd till samverkan

En grund för att samverkan mellan myndigheter ska fungera är att ha kunskap om varandras uppdrag och roll i välfärden och inom den arbetslivsinriktade rehabiliteringen. Utifrån detta behov har förbundet under året arrangerade sju frukostmöten och en myndighetsgemensam utbildningsdag med fokus på information om parternas olika uppdrag och aktuella förändringar hos de olika myndigheterna.

Kansliet erbjuder även processtöd till samverkan mellan myndigheterna. Det kan handla om stöd i samordning, forma mötesplatser eller deltagande i utvecklingsarbete.

På vårens myndighetsgemensamma utbildningsdag tog ett 30-tal handläggare, vårdgivare och chefer del av information om Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och den kommunala socialtjänsten.

3.2.2 Strukturinriktade insatser

Verksamhetsutvecklaren för **Arbetsintegrerande Sociala Företag (ASF)** har arbetat fram en avstämningsrapport som ger en lägesbild och förslag till fortsatt arbete. Arbetet har också resulterat i att en upphandling av arbetsträningsplatser på ASF till gagn för deltagare i MIA-projektet. Målsättningen med arbetet är att främja samverkan mellan förbundets parter och ASF samt att antalet arbetsträningsplatser ökar och bidrar till en breddad arbetsmarknad för samordningsförbundets målgrupper.

Arbetet med att samla in information om lokala arbetslivsinriktade rehabiliteringsinsatser resulterade i att det sedan början av 2018 finns knappt sjuttio sökbara rehabiliteringsinsatser i den **myndighetsgemensamma insatskatalogen**. Insatskatalogen ska med lättillgänglig information möjliggöra att medborgarna får rätt insats i rätt tid.

Arbetet med **Metodstöd IPS** har under 2017 fokuserat på kontinuerligt handledningsstöd i Botkyrka IPS-team samt stöd för IPS Huddinge att bygga struktur och samverkan med andra enheter/förvaltningar inom kommunen samt arbetsförmedlingen och vården. Totalt har insatsen nått ut till ett 60-tal medarbetare bland förbundets parter.

I uppdraget ingår även att samordna **samverkansmöten** där deltagare från Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, psykiatri, kommunernas socialpsykiatri och brukarrepresentanter ingår.

3.3 Finansiering av samordnade rehabiliteringsinsatser

Samordningsförbundet har under år 2017 finansierat tio individinriktade insatser. Många insatser har pågått i flera år och övergått från projekt till mer långsiktiga samverkansinsatser. Totalt har årets insatser nått 760 deltagare (638 st år 2016), varav 407 kvinnor och 346 män⁴. Förbundet redovisar mål och resultat för varje insats/projekt i bilaga till årsredovisningen. Flera av insatserna tar fram årsrapporter där de beskriver projekten mer ingående.

Under våren avslutades samverkansteamet och Adrian. Under hösten meddelade Arbetsförmedlingen och Huddinge kommun att de hade för avsikt att avveckla insatsen Slussen under våren 2018. Samtidigt som flera insatser avslutades startade också nya projekt under året. I februari startade Möjliggörarna sin uppsökande verksamhet med stöd av projektmedel från Myndigheten för Civilsamhälles- och Ungdomsfrågor (MUCF). Det ESF-finansierade projektet MIA startade sin genomförandefas med deltagare i april 2017.

Nedan redovisas kortfattat de insatser som finansierats under 2017.

3.3.1 Individinriktade insatser under 2017

ADRIAN

Adrian avslutades 31 mars 2017 och syftade till att ge personer med olika arbetshinder möjlighet till återinträde på arbetsmarknaden genom att erbjuda arbetsträning och stärka samverkan kring den enskilde individen.

ADRIAN startades som projekt i Salems kommun och övergick till en insats finansierad av förbundet 2013. Under året har 11 personer varit inskrivna i insatsen, av dessa skrevs 1 deltagare in under 2017. Tiden för deltagande i Adrian var upp till 3 år vilket innebär att 10 av deltagarna skrevs in 2015 eller tidigare.

HälsoSam

HälsoSam är en insats som ska bidra till en förbättrad fysisk och psykisk hälsa. Deltagarna ska bli motiverade att ta eget ansvar för en fortsatt rehabilitering mot arbetsmarknaden. Totalt hade insatsen under året 96 deltagare, varav 89 fullföljde hela programmet.

Lyra

Lyra började som ett projekt 2008 och är en kombination av öppen verksamhet och individuellt förändringsarbete för unga (18-29 år) med psykisk ohälsa och komplex

⁴ Sju (7) deltagare identifierar sig inte med någon av de två angivna könskategorierna och/eller har valt att ej uppge kön. Källa SUS och insatsernas årsredovisningar

problematik. Insatsen erbjuder arbetspraktik, individuell coaching, studie- och yrkesvägledning samt social träning. Maximal inskrivningstid är 1 år.

Projektet har ingått i Grenverket Södertörn under 2009-2013, men är sedan 2013 en insats helt finansierad av förbundet. Totalt antal aktuella deltagare för året har varit 22, varav 13 nya deltagare skrivits in under 2017.

MIA-projektet

Projektet gick in i genomförandefas 1 april 2017 och pågår fram till 2020. Det ska sträva efter att så snabbt som möjligt kunna erbjuda varje deltagare en aktivitet i form av t.ex. arbetsträning eller praktik, i syfte att närma sig arbetsmarknaden. Projektägare är Samordningsförbundet Östra Södertörn i samverkan med Samordningsförbundet HBS, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting.

Projektet har under 2017 haft en uppstartsperiod. Hittills har 152 deltagare varit inskrivna i projektet och 17 deltagare har avslutats, varav 31 % har gått till arbete eller studier. Förväntad tid i projektet är ca 1 år.

Möjliggörarna

Projektet startade i februari 2017 med bidrag från Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällsfrågor (MUCF). Projektets övergripande syfte är att underlätta etablering i arbets- och samhällslivet för unga som varken arbetar eller studerar. Projektägare är Arbete och Försörjning i Salems kommun. Andra samverkansparter är Huddinge kommun, Försäkringskassan, Stockholms läns landsting och Arbetsförmedlingen.

Möjliggörarna har fått kontakt med 360 individer ur målgruppen under året. Av dessa har 108 fått stöd i att kontakta olika stödsatser eller andra adekvata åtgärder.

Samverkansteam Botkyrka

Teamet avslutades 31 mars 2017, den övergripande inriktningen har varit att fånga upp personer (18-64 år) med långvarig/komplex ohälsa och som är i behov av samordnad rehabilitering. Ingången för deltagare i projektet har varit det utökade mötet, där handläggare från Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Botkyrka kommuns socialtjänst samt vårdpersonal från psykiatri (landstinget) tagit emot remisser, gjort myndighetsgemensamma bedömningar och handlingsplaner och erbjudit samordnat stöd individuellt och i grupp.

Totalt har 66 personer avslutats under 2017. De flesta deltagare skrevs över till en ny arbetsförberedande insats i samband med insatsens avslut 31 mars.

Samverkansteam Huddinge

Samverkansteamet Huddinge avslutades 31 mars 2017 och bestod av ett samlokaliserat handläggarteam med representanter från Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och kommunens socialtjänst. Teamet skulle erbjuda anpassat stöd till personer (25-64 år) med diffus problematik och ohälsa och i behov av samordnad rehabilitering.

Totalt har 59 individer deltagit i insatsen under 2016, varav 11 nya deltagare har fått stöd under året.

Slussen

Slussen syftar till att finna vägar till arbete eller studier för unga vuxna (16-24 år) som är arbetslösa och har ett behov av samlat stöd som inte kan erbjudas inom ordinarie verksamhet. Arbetet utgår från metoden Supported Employment och erbjuder även studie- och yrkesvägledning.

Projektet har ingått i Grenverket Södertörn som upphörde i juni 2013 och har därefter övergått till att vara helt finansierat av förbundet. Under året har 84 nya deltagare skrivits in

och totalt har projektet arbetat med 141 deltagare under 2017. Slussen kommer att avsluta sin verksamhet under våren 2018. I slutet av 2017 beslutade därför insatsen att införa ett intagningsstopp till verksamheten.

START

START bedrevs som ett projekt 2012-2014 med syfte att utveckla samordnade insatser genom metoden Supported Employment (SE) för personer med lindrig utvecklingsstörning, autism och förvärvade hjärnskador. Projektet syftar till att möjliggöra inträde på arbetsmarknaden för målgruppen genom att matcha dem till subventionerade anställningsformer.

Sedan 2015 är verksamheten implementerad och samfinansieras av Botkyrka kommun, Arbetsförmedlingen, Huddinge kommun och förbundet. START har under 2017 haft totalt 61 deltagare, varav 20 skrevs in under året.

Ungdomsprojektet i Salem

Projektet startade under 2014 för att utveckla arbetsformer för att stärka, effektivisera och förbättra stödet till unga mellan 16 och 24 år som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. Målgruppen är ungdomar som av olika skäl hoppat av skolan, saknar gymnasieutbildning, som är arbetslösa och inte kan försörja sig. Gemensamt är att gruppen behöver samordnat stöd för att komma vidare i livet.

Under året har projektet haft totalt 44 deltagare, varav 35 skrevs in under 2017.

3.4 Beslut om användning av medel

Beslut om budget för 2017 fattades av förbundsstyrelsen den 25 november 2016.

För 2017 har 23,3 mnkr öronmärkts för samverkansinsatser, vilket sammanlagt utgör 92 procent av 2017 års budgetram på 25,4 mnkr. Av årsredovisningen framgår att insatskostnaderna för 2017 uppgick till 18,3 mkr, vilket motsvarar 90 procent av de totala kostnaderna.

Det framgår av årsredovisningen att förbundet har förbrukat alla de medel som ägarna tillfört förbundet 2017. I budget för 2017 var även en stor del av det egna kapitalet budgeterat för att finansiera insatser, men på grund av personalvakanser och svårigheter att starta upp nya projektverksamheter har parterna inte rekvirerat alla de medel som avtalats med förbundet. Målet för förbundet är att det egna kapitalet inte ska överstiga 2,9 miljoner kronor, baserat på Nationella Rådets riktlinjer om eget kapital. Prognosen är att förbundet ska nå fastställd nivå för eget kapital till år 2019⁵.

3.5 Uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna 2017

Förbundet beslutade 2013 om rutiner för uppföljning och utvärdering, vilka reviderades 2017. För att förbundet ska få tillgång till resultat och underlag som är relevanta och pålitliga ska insatser/projekt följa en fastställd uppföljnings- och utvärderingspolicy som innehåller följande delar:

- Löpande registrering av deltagare vid inskrivning och avslut i SUS
- Skriftlig rapportering från finansierade insatser vid tertiäl och helår för kompletterande information kring måluppfyllelse och eventuella avvikelser från verksamhetsplanen samt redovisar prognos för utfall vid årets slut.

⁵ Förbundet har vid 2017 års utgång ett överskott uppgående till 5,5 mkr (5,9 mkr 2016)

- Uppföljning av deltagare 12 månader efter avslutad insats.
- Enkät till deltagare, personal, styrgrupper, beredningsgrupp och styrelseledamöter baserad på indikatorer för finansiell samordning.
- Webenkäter genomförs riktad till personal och chefer på de samverkande myndigheterna i syfte att mäta kvalitet på finansierade insatser.

Löpande registrering och uppföljning i SUS ska ske senast den 10:e varje månad. Intern eller extern utvärdering i form av t.ex. följeforskning eller effektstudier kan komplettera ordinarie uppföljning. Extern utvärdering i form av följeforskning har under året skett av Ungdomsprojektet i Salem, Möjliggörarna samt ESF-projektet MIA. Även vissa strukturspåverkande insatser kan registreras i SUS, t.ex. frukostmöten och handledning.

Som ett led i att mäta hur väl insatserna lyckas med målet att möjliggöra för fler individer att bli självförsörjande genom arbete eller studier, skattar insatsernas personal deltagarnas arbetsförmåga före och efter insats. Detta har mätts genom en kompletterande fråga i SUS, men under hösten har Försäkringskassan meddelat att den inte ska registreras pga. integritetsskäl.

I syfte att mäta långsiktiga effekter på individnivå har förbundet från och med 2015 ålagt samtliga insatser att göra 12-månadersuppföljningar för deltagare som genomgått en arbetslivsinriktad rehabiliteringsinsats. Det framgår av årsredovisningen att arbetet visat sig omfattande och att implementeringen av denna uppföljning fortfarande pågår i insatserna.

I samband med avslutad finansiering av Adrian och Samverkansteamerna har kansliet deltagit i arbetet med slutrapportering och tillvaratagande av resultat.

Förbundet använder en webenkät för att fånga upplevd kvalitet av insatser, riktad till personal och chefer. Totalt sett upplever 72 procent av de svarande att insatserna bidrar till att deltagarna gör en stegförflyttning närmare arbete.⁶ Vidare framgår att 77 procent av de anställda upplever att insatserna är till stöd och hjälp i deras arbete, samt att 44 procent upplever att insatserna i hög utsträckning bidrar till bättre samverkan mellan myndigheterna. Vissa insatser har egna enkäter som ett led i sin uppföljning.

Med hjälp av ett externt företag har förbundet arbetat med att implementera en långtidsuppföljning av resultat på individnivå. Syftet är att få en översyn av de samhällsekonomiska resultat som förbundet bidrar till. Arbetet har pågått under 2017 och ett råmaterial utgör underlag för fortsatt arbete under 2018.

Under året har arbetet som startade 2013 med att ta fram indikatorer för framgångsrik samverkan fortsatt. Resultatet i form av ett kvalitetssäkrat uppföljningsinstrument färdigställdes under 2016 och under 2017 har förbundet genomfört en första pilotmätning utifrån de indikatorer som NNS tagit fram för att mäta framgångsrik samverkan.

Förbundschef har deltagit i upphandlingen av de externa utvärderarna i det länsgemensamma ESF-projektet MIA samt anställt en intern utredare till projektet.

I årsredovisningen framgår en övergripande analys av insatsernas måluppfyllelse och koppling till förbundets mål, både avseende strukturspåverkande och individinriktade insatser. Mer ingående information om respektive insats måluppfyllelse och verksamhet återfinns i bilaga. Styrelsen tar löpande del av information om finansierade insatser genom att verksamheterna besöker styrelsemötena för att informera.

⁶ Resultatet varierar mellan insatserna och är något försämrat jämfört med föregående år (år 2016: 80 %, år 2015: 85 %)

3.6 Budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

Beslut om budget och verksamhetsplan för år 2017 fattades av förbundsstyrelsen den 25 november 2016, vilket är inom den tid som lagen stadgar.

3.7 Bedömning

Med utgångspunkt i vad som framkommit vid vår granskning av verksamheten för år 2017 bedömer vi att samordningsförbundet bedriver verksamhet i enlighet med lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser, samt i enlighet med de mål som satts upp i verksamhetsplanen för året.

Mål och målnuppfyllelse redovisas genomgående på ett tydligt sätt i årsredovisningen. Det går med lätthet att följa syftet med samordningsförbundet, genom verksamhetsplanen via förbundets verksamhet till hur det redovisas i årsredovisningen. Målen för strukturerpåverkande insatser i verksamhetsplanen har dock inte kvantifierats och blir således svårbedömda avseende målnuppfyllelse, även om resultat av genomförda enkäter redovisas. Det är en återkommande rekommendation från föregående år.

Målnuppfyllelse för respektive insats redovisas i bilaga. I insatserna redovisas målnuppfyllelse dels genom antal deltagare (totalt eller nya för året), och dels genom procentandel av antalet deltagare som gått ut i arbete/studier.

Vi bedömer det som positivt att förbundet upprättat en internkontrollplan för 2017, som identifierar fem väsentliga risker för årets verksamhet. Uppföljning med bedömning och (vid brister) åtgärder sker i ett utlåtande till styrelsen. Uppföljning av den interna kontrollen kan med fördel tydliggöras i årsredovisningen framgent. Det är en återkommande rekommendation från föregående år. Vi rekommenderar att riskanalysen som utgör underlag till internkontrollplanen revideras årligen och att den inkluderar samtliga värderade risker, även de som inte föranleder kontrollmoment i internkontrollplanen.

Ett fortsatt arbete med att utveckla strukturer för effektutvärdering är positivt, för att långsiktigt kunna mäta insatsernas betydelse. En analys framgår tydligt av årsredovisningen, vilket ger en god översikt. Vi bedömer det även positivt att utveckling av kvalitetssäkrade indikatorer för finansiell samordning pågår och att en första pilotmätning genomförts utifrån de indikatorer som NNS tagit fram för att mäta framgångsrik samverkan.

Vi ser positivt på att rutinen för uppföljning och utvärdering från 2013 reviderats under 2017.